

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ОПШТИНА ЉИГ  
СКУПШТИНА ОПШТИНЕ ЉИГ  
01 бр.06-25/20-7  
11.09.2020. године.  
ЉИГ

На основу члана 108. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/2012, 68/2015, 91/2019), члана 40. став 1. и члана 42. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС“, бр. 88/2011, 15/2016 и 104/2016), члана 40. став 1. тачка 39. Статута Општине Љиг („Службени гласник Општине Љиг“, бр. 4/2019), Одлуке о усвајању концесионог акта за поверавање обављања делатности градско-приградског превоза путника на територији Општине Љиг, 01 бр. 06-34/19-4 од 01.10.2019. године („Службени гласник Општине Љиг, бр. 11/2019), у поступку јавне набавке – поступак јавно-приватног партнерства са елементима концесије – поверавање обављања комуналне делатности градско-приградског превоза путника у друмском саобраћају на територији општине Љиг, а на основу поновне стручне оцене понуда по налогу Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, те Извештаја Стручног тима за припрему пројекта о поверавању обављања комуналне делатности градског и приградског превоза путника на територији општине Љиг по моделу ЈПП са или без елемената концесије 02 бр. 453-179/2019 од 24.08.2020. године, Скупштина општине Љиг, на седници одржаној 11.09.2020. године, доноси

**О Д Л У К У**  
**о додели уговора**

**Члан 1.**

Овом одлуком врши се избор најповољније понуде за поверавање обављања комуналне делатности градско-приградског превоза путника у друмском саобраћају на територији општине Љиг, након спроведеног отвореног поступка јавне набавке у складу са Законом о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС“, бр. 88/2011, 15/2016 и 104/2016) и применом критеријума „најнижа понуђена цена“, уговор се додељује понуђачу:

**Предузеће за производњу, промет и услуге**  
**„Агро-Хемик“ д.о.о. из Љига, ул. Равногорска бр.10,**  
Као носиоцу посла, који наступа заједнички са чланом конзорцијума  
**ПУПД „Јањушевић“ д.о.о. из Прибоја, ул. Радомана Пајевића бр. 47**

**Члан 2.**

Процењена вредност јавне набавке је 101.272.000,55 динара без ПДВ-а за период од 5 година.

Цена по пређеном километру за аутобус износи 108,00 динара без ПДВ-а, односно 118,80 динара са ПДВ-ом.

Укупна цена за период од 5 година је 93.998.232,00 динара без ПДВ-а, односно 103.398.055,20 динара са ПДВ-ом.

#### **Члан 8.**

У складу са Одлуком о усвајању концесионог акта за поверавање обављања делатности градско-приградског превоза путника на територији Општине Љиг, 01 бр. 06-34/19-4 од 01.10.2019. године, концесија се даје без накнаде.

#### **Члан 9.**

Давалац концесије не може закључити уговор о концесији пре истека периода мировања, који износи 15 дана од дана достављања Одлуке о избору најповољније понуде сваком понуђачу. По истеку периода мировања, изабрани понуђач мора потписати јавни уговор у року од 8 дана од дана добијања сагласности на јавни уговор, уколико захтев за заштиту права није поднет. Ако је захтевом за заштиту права покренут поступак правне заштите, јавни уговор о концесији може се закључити по доношењу одлуке о одбијању, односно одбацивању захтева за заштиту права, у складу са законом којим се уређују јавне набавке. По доношењу наведених одлука изабрани понуђач мора потписати јавни уговор у року од 8 дана од дана позивања од стране наручиоца. Уколико изабрани понуђач одбије да потпише уговор, на потписивање уговора, у року од 8 дана, биће позван следећи понуђач чија је понуда прихватљива и благовремена, уз обавезу продужења рока обавезности понуде и рока банкарске гаранције за озбиљност понуде.

#### **Члан 10.**

Одлуку објавити на Порталу јавних набавки, званичном сајту Општине Љиг и „Службеном гласнику Општине Љиг“.

### **О б р а з л о ж е њ е**

Одлуком 02 бр. 453-179/2019 од 11.10.2019. године, покренут је поступак јавне набавке –поверавање обављања комуналне делатности градско-приградског превоза путника у друмском саобраћају на територији општине Љиг. Позив за подношење понуда објављен је у „Службеном гласнику РС“, бр. 73 од 11.10.2019. године, дневним новинама „Дневни телеграф“, званичном сајту Општине Љиг и на Порталу јавних набавки дана 11.10.2019. године. Конкурсна документација је постављена на Порталу јавних набавки, као и интернет страници Општине Љиг, истовремено када и позив за подношење понуда.

Рок за подношење понуда био је до 20.12.2019. године до 10,00 сати. Јавно отварање понуда заказано је за исти дан за 10,30 сати.

Поступак јавног отварања понуда спровео је Стручни тим за припрему пројекта о поверавању обављања комуналне делатности градског и приградског превоза путника на

територији општине Љиг по моделу ЛПП са или без елемената концесије (у даљем тексту: Стручни тим), образован Одлуком Скупштине општине Љиг, 01 број: 06-43/18-4 од 28.12.2018. године, у саставу: Милан Јанићијевић, дипл.правник, као председник, Ната Јовчић, дипл.правник, као члан, Слађана Степановић, дипл.правник, као члан, Љубивоје Вујић, дипл.економиста, као члан, Зоран Илић, дипл.инж.саобраћаја, као члан и Славица Матијевић, дипл.економиста, као члан,у присуству овлашћених представника понуђача.

О поступку јавног отварања понуда сачињен је записник.

Наручилац је благовремено, до 20.12.2019. године, до 10,00 часова, примио 3 понуде и то према редоследу пријема:

Понуда понуђача 453-179-1 "Агро-Хемик" д.о.о. Љиг.....20.12.2019. године у 09,44

Понуда понуђача 453-179-2 "Ластра" д.о.о. Лазаревац.....20.12.2019. године у 09,46

Понуда понуђача 453-179-3 "Банбус" д.о.о. Обреновац..... 20.12.2019. године у 09,55

Неблаговремена понуда:нема

Стручни тим је спровео поступак прегледа и стручне оцене понуда, о чему је сачињен Записник о стручној оцени понуда од 24.12.2019. године.

У поступку прегледа понуда Комисија је констатовала следеће:

Да је наручилац конкурсном документацијом утврдио обавезне, додатне и посебне услове за учешће у поступку јавне набавке, и то:

❖ **Обавезни услови:**

Право на учешће у поступку има понуђач-привредно друштво или друго правно лице регистровано за обављање линијског превоза, ако испуњава обавезне услове за учешће у поступку дефинисане чланом 75. ЗЈН, и то:

1) Да је регистрован код надлежног органа, односно уписан у одговарајући регистар(чл. 75.ст. 1.тач. 1)ЗЈН);

Доказ: Извод из регистра Агенције за привредне регистре, односно извод из регистра надлежног Привредног суда.

2) Да он и његов законски заступник није осуђиван за неко од кривичних дела као члан организоване криминалне групе, да није осуђиван за кривична дела против привреде, кривична дела против животне средине, кривично дело примања или давања мита, кривично дело преваре(чл. 75.ст. 1.тач. 2)ЗЈН);

Доказ: Правна лица: 1) Извод из казнене евиденције, односно уверење основног суда на чијем подручју се налази седиште домаћег правног лица, односно седиште представништва или огранка страног правног лица, којим се потврђује да правно лице није осуђивано за кривична дела против привреде, кривична дела против животне средине, кривично дело примања или давања мита, кривично дело преваре; 2) Извод из казнене евиденције Посебног одељења за организовани криминал Вишег суда у Београду, којим се потврђује да правно лице није осуђивано за неко од кривичних дела организованог криминала; 3) Извод из казнене евиденције, односно уверење надлежне полицијске управе МУП-а, којим се потврђује да законски заступник понуђача није осуђиван за кривична дела против привреде, кривична дела против животне средине, кривично дело примања или давања мита, кривично дело преваре и неко од кривичних дела организованог криминала

(захтев се може поднети према месту рођења или према месту пребивалишта законског заступника). Уколико понуђач има више законских заступника дужан је да достави доказ за сваког од њих.

Доказ не може бити старији од два месеца пре отварања понуда.

3) Да је измирио доспеле порезе, доприносе и друге јавне дажбине у складу са прописима Републике Србије или стране државе када има седиште на њеној територији (чл. 75. *ст. 1. тач. 4) ЗЈН*);

Доказ: Уверење Пореске управе Министарства финансија да је измирио доспеле порезе и доприносе и уверење надлежне управе локалне самоуправе да је измирио обавезе по основу изворних локалних јавних прихода, или потврду Агенције за приватизацију да се понуђач налази у поступку приватизације.

Доказ не може бити старији од два месеца пре отварања понуда.

4) Понуђач је дужан да при састављању понуде изричито наведе да је поштовао обавезе које произлазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине, као и да нема забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде (чл. 75. *ст. 2. ЗЈН*);

Доказ: Изјава која мора да буде потписана од стране овлашћеног лица понуђача.

5) Да има важећу дозволу (решење) за обављање линијског превоза путника;

Доказ: Важеће решење Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре о испуњавању услова за обављање линијског превоза путника.

#### ❖ Додатни услови:

1) Додатни услов у погледу испуњења пословног капацитета:

1.1. Да има најмање 5 година искуства (2014, 2015, 2016, 2017 и 2018) у обављању линијског превоза путника у градском и приградском превозу на територији Републике Србије;

Доказ: Оверене копије уговора за протеклих 5 година рачунајући уназад до дана објављивања јавног позива.

2) Додатни услов у погледу испуњења техничког капацитета:

2.1. Да поседује минимално 8 возила врсте М3 (аутобус) и минимално 4 возила врсте М2 (минибус) у власништву, по основу уговора о закупу или по основу уговора о лизингу који мора важити још најмање месец дана по истеку периода на који се уговор о концесији закључује;

Доказ: Оверене фотокопије саобраћајних дозвола, очитане саобраћајне дозволе или оверене фотокопије уговора о закупу или уговора о лизингу (за возила узета у закуп или лизинг).

2.2. Да понуђач располаже (власништво, закуп, лизинг) једним сервисним возилом опремљеним за интервенције на терену (комби, пик-ап и сл.) и једним теретним возилом носивости најмање 7 тона за које уговор мора важити још најмање месец дана по истеку периода на који се уговор о концесији закључује;

Доказ: Оверена фотокопија саобраћајне дозволе, очитана саобраћајна дозвола или оверена фотокопија уговора о закупу или уговора о лизингу (за возило узето у закуп или лизинг).

2.3. Да има простор за паркирање возила на територији општине Љиг;

Доказ: Лист непокретности не старији од шест месеци, који гласи на понуђача и којим се доказује власништво над простором за паркирање, или оверен уговор о закупу простора

који мора важити још најмање месец дана по истеку периода на који се уговор о концесији закључује.

2.4. Да има сервисну радионицу за одржавање возила на територији општине Љиг;

**Доказ:** Лист непокретности не старији од шест месеци, који гласи на понуђача и којим се доказује власништво над сервисном радионицом, или оверен уговор о закупу сервисне радионице који мора важити још најмање месец дана по истеку периода на који се уговор о концесији закључује.

3) **Додатни услов у погледу испуњења кадровског капацитета:**

3.1) Да понуђач има најмање 12 запослених радника-возача аутобуса (на неодређено или одређено време, у складу са Законом);

**Доказ:** Уговори о радном ангажовању, М образци.

#### ❖ **Посебни услови:**

Посебни услови се потврђују изјавама понуђача у поступку избора и то:

- Да је спреман да обезбеди и већи број резервних возила од минимално прописаних по пакетима у случају пада техничке исправности из било ког разлога,
- Да ће обезбедити минималан број запослених по возилу потребан за обављање превоза у складу са одредбама закона везаних за радно време возног особља, за редовно техничко одржавање и поправку возила,
- Да ће обновљати возни парк и одржавати старосну структуру у складу са поднетом пријавом,
- Да ће возила са којим конкуришу за рад на линијама градског и приградског превоза на територији општине Љиг задовољавати услове у складу са одредбама:
  - Закона о безбедности саобраћаја на путевима, посебно у погледу техничке исправности, техничких прегледа, регистрације и другог,
  - Закона о превозу путника у друмском саобраћају, у погледу прописаних услова за градске и приградске аутобусе,
  - Правилника о подели моторних и прикључних возила и техничким условима за возила у саобраћају на путевима, техничким нормативима, стандардима донетим на основу Закона о стандардизацији и прописима о хомологацији појединих уређаја и опреме на возилима,
  - Одлуке о јавном превозу путника на територији општине Љиг и других прописа који регулишу ову материју и
  - Општих услова за рад на линијама јавног градског и приградског превоза путника у Љигу, техничком и естетском прегледу која јесаставни део Конкурсне документације.

**Као средство обезбеђења наручилац је тражио:**

#### **1. Банкарску гаранцију за озбиљност понуде,**

Понуђач, односно конзорцијум, уз понуду прилаже и оригиналну банкарску гаранцију за озбиљност понуде у износу од 2,5% укупно процењене вредности концесије без ПДВ-а, издату од стране пословне банке, као средство финансијског обезбеђења за озбиљност понуде. Банкарска гаранција за озбиљност понуде мора бити безусловна, неопозива, наплатива на први позиви без права на приговор и мора имати исправно попуњен рок, износ и месну надлежност и не може садржати додатне услове, са роком важности до 30 дана дуже од јавног отварања понуда.

Банкарска гаранција за озбиљност понуде ће бити реализована ако понуђач, односно

конзорцијум, након истека рока за подношење понуда повуче, опозове или измени своју понуду, или у случају одустајања од закључења уговора.

Банкарска гаранција за озбиљност понуде биће враћена у року од 10 дана од дана закључења уговора, или по правоснажности одлуке о поништају поступка концесије.

## **2. Писмо о намерама за издавање банкарске гаранције за добро извршење посла**

Понуђач, односно конзорцијум, уз понуду прилаже и оригинално писмо о намерама за издавање банкарске гаранције за добро извршење посла у износу од 2,5% укупно процењене вредности концесије без ПДВ-а, издато од стране пословне банке. У писму о намерама треба бити наведено да ће банкарска гаранција за добро извршење посла бити безусловна, неопозива, наплатива на први позив и без права на приговор и да мора имати исправно попуњен рок, износ и месну надлежност и не може садржати додатне услове, краће рокове од оних које је одредио наручилац, мањи износ од наведеног, промењену месну надлежност за решавање спорова одређену у моделу Уговора, нити услове везане за пословну политику банака. У писму о намерама треба стајати да је рок важења банкарске гаранције 30 дана дужи од дана истека уговореног рока за испуњење уговорне обавезе. Изабрани понуђач је дужан да достави банкарску гаранцију за добро извршење посла у моменту закључења уговора. У случају да пословна политика банке не дозвољава издавање гаранције на 5 година, достављена банкарска гаранција на краћи рок обавезује превозника да одмах по истеку рока на који важи преда нову банкарску гаранцију, на исти износ и са истим елементима наведеним у конкурсној документацији и у уговору, под последицама пропуштања.

По завршеном поступку јавног отварања понуда, Стручни тим је дана 24.12.2019. године, сачинио Записник о стручној оцени понуда, при чему је утврђено да ће од понуђача „Агро-Хемик“ д.о.о. из Љига и понуђача „Ластра“ д.о.о. из Лазаревца, бити тражена додатна појашњења која се тичу достављених уговора о закупу простора за паркирање и сервисне радионице, док ће од банке која је издала Писмо о намерама понуђачу „Банбус“ д.о.о. из Обреновца, бити тражено изјашњење о року важења банкарске гаранције за добро извршење посла. Понуђачи су обавештени да ће чланови Стручног тима изаћи на лице места, како би утврдили да ли сервисне радионице испуњавају услове за захтевану намену.

Дана 30.12.2019. године, Стручни тим је сачинио Извештај наручиоцу о стручној оцени понуда у коме је утврђено да су након достављања тражених појашњења, прихватљиве понуде понуђача „Ластра“ д.о.о. из Лазаревца и „Агро-Хемик“ д.о.о. из Љига, док је као неприхватљива оцењена понуда понуђача „Банбус“ д.о.о. из Обреновца, јер је пословна банка у остављеном року доставила изјашњење у коме наводи да није у могућности да се изјасни о року гаранције, јер ће издавање гаранције у траженом износу и траженом року бити предмет посебне одлуке надлежног тела банке тек након добијања посла и достављања потписаног уговора.

Стручни тим је предложио наручиоцу да уговор додели понуђачу „Ластра“ д.о.о. из Лазаревца, као најповољнијем. Одлука о додели уговора донета је на седници Скупштине општине Љиг, дана 22.01.2020. године, под бројем 01 бр. 06-3/20-1.

На одлуку о додели уговора благовремено су поднета два захтева за заштиту права понуђача, и то: „Агро-Хемик“ д.о.о. из Љига и „Банбус“ д.о.о. из Обреновца, чије је захтеве наручилац, са комплетном документацијом, доставио Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки на решавање.

Републичка комисија је усвојила као основане захтеве за заштиту права и делимично поништила отворени поступак јавне набавке поверавања обављања комуналне делатности

градско – приградског превоза путника у друмском саобраћају на територији општине Љиг, у делу стручне оцене понуда и доношења Одлуке о додели уговора.

Стручни тим је, поступајући по налогу из достављених Решења број: 4-00-98/2020 и број: 4-00-106/2020, оба од 04.03.2020. године, Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, спровео поступак поновног прегледа и стручне оцене понуда, о чему је сачињен Записник о поновној стручној оцени понуда од 27.03.2020. године.

У Записнику је Стручни тим предложио да наручилац ангажује стручно лице са потребним знањем и познавањем прописа који се односе на друмски саобраћај и возила у друмском саобраћају, како би се, у складу са налогом Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, на несумњив начин утврдило да ли сервисне радионице сва три понуђача, у погледу димензија, задовољавају могућност одржавања аутобуса и мини – бусева којима се предметна набавка реализује; да ли возила за која су понуђачи доставили доказе представљају возила врсте М3 (аутобуси) и М2 (мини – бусеви); да ли су сервисна и теретна возила, за које су понуђачи доставили доказе, возила која су тражена у оквиру додатних услова и да ли понуђачи располажу тим возилима.

У вези са ставом Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, да је наручилац дужан да у поновљеној стручној оцени понуда неспорно утврди да ли је члан конзорцијума из понуде понуђача „Агро –Хемик“ д.о.о. Љиг, „Јањушевић“ д.о.о. Прибој, измирио доспеле порезе, доприносе и друге јавне дажбине у складу са прописима Републике Србије, имајући у виду организациону структуру истог, Стручни тим је предложио да се наручилац обрати Управи за јавне набавке са захтевом за мишљење да ли наручилац има право да тражи од градске управе на чијој се територији налази огранак другорангираног члана конзорцијума, потврду да ли је на територи тог града члан конзорцијума измирио доспеле порезе доприносе и друге јавне дажбине.

У складу са напред наведеним прибављен је Експертски извештај проф. др Владимира Момчиловића, дипл. инж. саобраћаја, од 06.04.2020. године и позитивно мишљење Управе за јавне набавке бр. 011-00-26/2020-1 од 07.04.2020. године.

У поступку поновне стручне оцене понуда, Стручни тим је, ценећи комплетну документацију из приспелих понуда, Закључак стручног лица проф. др. Владимира Момчиловића, дипл. инж. саобраћаја, од 06.04.2020. године, као и мишљење Управе за јавне набавке бр. 011-00-26/2020-1 од 07.04.2020. године, констатовао да је понуда понуђача „Агро-Хемик“ д.о.о. из Љига прихватљива, док су понуде понуђача „Ластра“ д.о.о. из Лазаревца и понуђача „Банбус“ д.о.о. неприхватљиве.

Понуђач „Ластра“ д.о.о. из Лазаревца није испунио додатни услов у погледу техничког капацитета у погледу димензија сервисне радионице, јер је иста мањих димензија 11,88 м x 8,00 м (дужина x ширина), те из тог разлога у њу није могуће увести понуђене аутобусе због њихових димензија. Такође, радионица која је предмет уговора о закупу нема канал за одржавање возила, већ се исти налази у објекту поред (суседна радионица), који није предмет уговора о закупу радионице, а који такође не испуњава услове у погледу димензија за одржавање аутобуса, већ путничких аутомобила. Оцењено је и да понуђач не испуњава услове техничког капацитета у погледу возила за превоз путника, јер је у понуди доказао да располаже са 17 аутобуса (врсте М2) у власништву, али није доставио доказ да располаже аутобусима (врсте М3-мини-бусеви). Што се тиче сервисног возила, понуђач испуњава овај услов, али у погледу теретног возила не испуњава, јер је у саобраћајној дозволи као власник

возила уписано физичко лице (са којим је достављен уговор о закупу возила), а корисник возила није уписан, тако да понуђач „Ластра“ д.о.о. из Лазаревца формално правно не располаже овим возилом, јер према одредбама Закона о безбедности саобраћаја на путевима и Закона о превозу терета у друмском саобраћају: „не сме се у саобраћају на путу користити возило које је предмет закупа, пре него што се податак о коришћењу упише у саобраћајну дозволу“, што у овом случају није учињено.

Понуђач „Банбус“ д.о.о. из Обреновца, није испунио услов у погледу захтеваног рока важења банкарске гаранције, јер је пословна банка која је издала Писмо о намерама за издавање банкарске гаранције за добро извршење посла, без навођења рока важења банкарске гаранције, у остављеном року доставила изјашњење у коме наводи да није у могућности да се изјасни о року важења гаранције, јер ће издавање гаранције у траженом износу и траженом року бити предмет посебне одлуке надлежног тела банке тек након добијања посла и достављања потписаног уговора, што је у супротности са захтевом наручиоца из конкурсне документације. Понуђач „Банбус“ д.о.о. из Обреновца не испуњава услов техничког капацитета у погледу димензија сервисне радионице 24 м x 12 м (дужина x ширина) на југоисточној страни објекта, односно 25м x 12м (дужина x ширина) на северозападној половини објекта, као ни услов техничког капацитета у погледу возила за превоз путника, јер је у понуди доказао да располаже са 11 аутобуса (врсте М2) у власништву, али са 3 аутобуса (врсте М2 мини-бусеви), што је мање од минимално захтеваних у конкурсној документацији наручиоца. У погледу сервисног возила, понуђач испуњава услове из конкурсне документације, али не испуњава услове у погледу теретног возила, јер иако теретно возило за које је понуђач доставио доказ, по највећој дозвољеној маси спада у тешка теретна возила, у саобраћајној дозволи је наведено да нема носивост, а у конкурсној документацији је захтевано да теретно возило буде носивости најмање 7 тона.

На основу наведеног, Стручни тим је предложио наручиоцу да уговор додели понуђачу „Агро-Хемик“ д.о.о. из Љига, након чега је наручилац 15.05.2020. године, донео одлуку о додели уговора 01 бр.06-11/20-3.

На донету одлуку уложени су захтеви за заштиту права понуђача „Ластра“ д.о.о. из Лазаревца од 01.06.2020. године и понуђача „Банбус“ д.о.о. из Обреновца од 04.06.2020. године, који су заједно са пратећом документацијом и одговором наручиоца прослеђени Републичкој комисији за заштиту права понуђача на даље решавање.

По уложеном захтеву за заштиту права понуђача „Банбус“ д.о.о. Републичка комисија је донела Решење којим се захтев одбија као неоснован, док је по уложеном захтеву за заштиту права понуђача „Ластра“ д.о.о. из Лазаревца донето Решење којим се захтев усваја као основан и делимично поништава поступак у делу стручне оцене понуда и доношења Одлуке о додели уговора, у отвореном поступку јавне набавке поверавања обављања комуналне делатности градско-приградског превоза путника у друмском саобраћају на територији општине Љиг, по моделу јавно-приватног партнерства са елементима концесије.



У Решењу Републичке комисије бр. 4-00-424/2020 од 03.07.2020. године, којим је усвојен захтев понуђача „Ластра“ д.о.о. из Лазаревца, Републичка комисија је оценила као неосноване наводе подносиоца захтева и то:

-Да је понуђач „Агро-Хемик“ д.о.о. из Љига (са чланом конзорцијума) у Агенцији за привредне регистре регистрован за изградњу путева и ауто-путева, односно за техничко испитивање и анализе, а не за обављање линијског превоза, те из тог разлога није имао право да учествује у поступку;

-Да понуђач „Агро-Хемик“ д.о.о. из Љига није доказао испуњеност обавезног услова јер за члана конзорцијума „Јањушевић“ д.о.о. из Прибоја није доставио доказ да је измирио доспеле порезе, доприносе и друге јавне дажбине;

-Да понуда изабраног понуђача не садржи уговор о конзорцијуму, закључен између чланова конзорцијума;

-Да подносилац захтева оспорава оцену своје понуде као неприхватљиве, у делу који се односи на констатацију наручиоца да подносилац захтева не испуњава услове у погледу теретног возила;

-Да наручилац није поступио по налозима Републичке комисије у року од 25 дана;

-Да је наручилац поступио у супротности са роком прописаним чланом 110.3ЈН, јер није омогућио подносиоцу захтева да након доношења Одлуке о додели уговора изврши увид и копирање документације;

Републичка комисија је у истом Решењу усвојила као основан навод подносиоца захтева којим оспорава прихватљивост понуде изабраног понуђача у делу који се односи на испуњеност додатног услова за учешће у поступку у погледу захтеваног кадровског капацитета, где постоји неслагање садржине Уговора о раду које је послодавац закључио са запосленим радницима на неодређено време и М образаца за запослена лица у којима је констатована врста запослења „на одређено време“, а у делу где је предвиђено трајање радног односа уписана је 0.

На основу свега изложеног, наручиоцу је наложено да се обрати Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање, који води базу Централног регистра обавезног социјалног осигурања, односно надлежној филијали истог и да захтева појашњење у вези са садржином достављених М образаца у понуди изабраног понуђача „Агро-Хемик“ д.о.о. за 12 запослених радника- возача аутобуса имајући у виду да је у истима констатована врста запослења „на одређено време“, а да је уписана 0 у делу где је предвиђено уписивање трајања радног односа у месецима, док из уговора о раду произилази да наведена лица заснивају радни однос на „неодређено време“.

Наручилац је поступајући по налогу Републичке комисије за заштиту права понуђача у поступцима јавних набавки, дана 11.08.2020. године, тражио појашњење од Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање-испоставе Прибој, да ли су запослени радници послодавца «Јањушевић» д.о.о. из Прибоја били на дан 19.12.2019. године запослени на неодређено или одређено време.

У појашњењу Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање-испоставе Прибој од 14.08.2020. године наводи се да ниједну пријаву на осигурање за запослене раднике није унео Фонд ПИО, већ да се за све даље информације наручилац обрати послодавцу или књиговодственој агенцији.

Наручилац је сходно датом одговору Фонда ПИО тражио од послодавца «Јањушевић» д.о.о. из Прибоја појашњење везано за неслагање између М образаца и уговора о раду, што је послодавац доставио дана 21.08.2020. године. У појашњењу се наводи да је пријаву на обавезно осигурање код фонда ПИО за 12 запослених радника-возача аутобуса, који су у моменту отварања понуда за предметни поступак били у радном односу код послодавца «Јањушевић» д.о.о. из Прибоја, извршила књиговодствена агенција, која је и начинила техничку грешку. Из оваквог појашњења произилази да су валидни уговори о раду радника, док је грешку у М обрасцима начинила књиговодствена агенција приликом пријаве радника у којима је уписала врста радног односа на одређено време, трајање у месецима:0.

Наручилац је, у међувремену, да би утврдио радни статус запослених радника у време подношења понуде, тражио и од Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање-филијале Ваљево, која има приступ бази Централног регистра обавезног социјалног осигурања да достави за сваког радника појединачно Уверење са подацима о осигурању, што је наведена филијала доставила дана 19.08.2020. године.

Увидом у достављена Уверења се види да је сваки од 12 запослених радника био пријављен на осигурање пре момента подношења понуда, односно био је у радном односу код послодавца «Јањушевић» д.о.о. из Прибоја. За 9 од 12 запослених радника се из Уверења види да су и у моменту достављања Уверења у радном односу код наведеног послодавца, односно на дан 19.08.2020. године у радном односу и да у позицији где се уписује престанак радног односа стоји 0, из чега произилази да су запослени на неодређено време. За два запослена радника из Уверења се види да је престао радни однос 31.05.2020. године и 31.07.2020. године (раскидом уговора о раду или по неком другом основу), док је један од запослених прешао код другог послодавца.

Стручни тим је приликом поновне стручне оцене понуда узео у обзир изјашњење Фонда ПИО- испоставе Прибој, појашњење послодавца «Јањушевић» д.о.о. из Прибоја (да је начињена грешка у М обрасцима), као и Уверења са подацима о осигурању достављена од стране Фонда ПИО-филијале Ваљево и при том оценио да је понуда понуђача «Агро-Хемик» д.о.о. из Љига, са чланом конзорцијума «Јањушевић» д.о.о. из Прибоја, прихватљива из разлога што је наведени понуђач у време подношења понуде (а што се види и из Уверења) испунио додатни услов кадровског капацитета како је тражено конкурсном документацијом (да у радном односу има 12 запослених радника-возача аутобуса на одређено или неодређено време), у овом случају на неодређено време.

Стручни тим је констатовао следеће:

**Понуда понуђача „Агро-Хемик“ д.о.о. ул.Равногорска бр.10 Љиг дата је под следећим условима:**

Заједнички са:Јањушевић“ д.о.о. Прибој

Укупна цена без ПДВ-а: 93.998.232,00 динара

Укупна цена са ПДВ-ом: 103.398.055,20 динара

Процент који се поверава подизвођачу: /

Начин плаћања: у року од 45 дана од дана пријема фактуре.

Рок важења понуде: 60 дана од дана отварања понуда

Период на који се уговор закључује: 5 година

Прегледом документације приложене уз понуду у поступку стручне оцене понуда, Стручни тим је констатовао да је понуђач доставио доказе о испуњењу обавезних и додатних услова тражених конкурсном документацијом. Такође је у остављеном року, доставио и појашњења која су му тражена. У експертском извештају стручно лице је, изласком на лице места и ценећи све доказе које је понуђач у својој понуди доставио, дало закључак да понуђач испуњава услове техничког капацитета у погледу димензија сервисне радионице за одржавање аутобуса. Понуђач испуњава услове техничког капацитета у погледу возила за превоз путника јер је у понуди доказао да располаже са 11 аутобуса (врсте М3) у власништву, као и 4 аутобуса (врсте М2- мини-бусеви) у власништву, а такође испуњава услове техничког капацитета у погледу сервисног и теретног возила за које је доказе доставио у понуди.

По добијеном позитивном мишљењу Управе за јавне набавке, наручилац је од понуђача тражио да достави Уверење Пореске управе града Крагујевца (на чијој територији члан конзорцијума „Јањушевић“ д.о.о. има огранак). Понуђач је у остављеном року доставио тражено Уверење у коме стоји да се обвезник ПУПД „Јањушевић“ д.о.о. не налази у евиденцији и нема евидентираних обавеза на дан 19.12.2019 године (до дана отварања понуда). Такође су узета у обзир појашњења добијена од стране Фонда ПИО-исповасте Прибој, Фонда ПИО-филијале Ваљево, као и појашњење члана конзорцијума „Јањушевић“ д.о.о. из Прибоја, па је применом одредаба члана 30. Закона о раду („Сл.гласник РС“ бр.75/2014) који прописује да се радни однос заснива уговором о раду који закључују послодавац и запослени и који се сматра закљученим кад га потпишу послодавац и запослени, оцењено да понуђач „Агро-Хемик“ д.о.о. из Љига са чланом конзорцијума „Јањушевић“ д.о.о. из Прибоја испуњава додатни услов у погледу захтеваног кадровског капацитета да понуђач има најмање 12 запослених радника-возача аутобуса (на неодређено или одређено време), у конкретном случају на неодређено време.

Узимајући у обзир све напред наведено, Стручни тим је оценио да је понуда понуђача „Агро-Хемик“ д.о.о. из Љига и ПУПД „Јањушевић“ д.о.о. из Прибоја прихватљива.

**Понуда понуђача „Ластра“ д.о.о. ул. Владике Николаја Велимировића бр.12 Лазаревац, дата је под следећим условима:**

Самостално

Укупна цена без ПДВ-а: 87.690.546,00 динара

Укупна цена са ПДВ-ом: 96.459.600,60 динара

Процент који се поверава подизвођачу: /

Начин плаћања: у року од 45 дана од дана пријема фактуре

Рок важења понуде: 60 дана од дана отварања понуда

Период на који се закључује уговор: 5 година

Прегледом документације приложене уз понуду у поступку стручне оцене понуда, Стручни тим је констатовао да је понуђач доставио доказе о испуњењу обавезних и додатних услова тражених конкурсном документацијом. Такође је доставио додатна појашњења у року који му је остављен. У експертском извештају стручног лица стоји да понуђач не испуњава услове техничког капацитета у погледу димензија сервисне

радионице, јер је иста мањих димензија (односно дужине и ширине), те из тог разлога у њу није могуће увести аутобусе због њихових димензија. Такође, радионица која је предмет уговора о закупу нема канал за одржавање возила, већ се исти налази у објекту поред (суседна радионица), а који није предмет уговора о закупу радионице, а који такође не испуњава услове у погледу димензија за одржавање аутобуса, већ путничких аутомобила. Како је даље наведено, понуђач не испуњава услове техничког капацитета у погледу возила за превоз путника, јер је у понуди доказао да располаже са 17 аутобуса (врсте М3) у власништву, али није доставио доказ да располаже аутобусима (врсте М2- мини-бусеви). Што се тиче сервисног возила, понуђач испуњава овај услов, али у погледу теретног возила не испуњава, јер је у саобраћајној дозволи као власник возила уписано физичко лице (са којим је достављен уговор о закупу возила, а корисник возила није уписан), тако да понуђач „Ластра“ д.о.о из Лазаревца формално правно не располаже овим возилом, јер према одредбама Закона о безбедности саобраћаја на путевима и Закона о превозу терета у друмском саобраћају, “ не сме се у саобраћају на путу користити возило које је предмет закупа, пре него што се податак о коришћењу упише у саобраћајну дозволу“, што у овом случају није учињено.

Да понуђач не испуњава додатни услов за учешће у поступку јавне набавке у погледу техничког капацитета под тачком 2.2. који се односи на располагање (власништво, закуп, лизинг) једног теретног возила носивости најмање 7 тона оценила је Републичка комисија у свом Решењу бр.4-00-424/2020 од 03.07.2020. године, где је указала да је наручилац донео правилну и на закону засновану одлуку када је понуду понуђача „Ластра“ д.о.о. из Лазаревца оценио као неприхватљиву из разлога што исти не испуњава додатни услов за учешће у поступку јавне набавке у погледу техничког капацитета прописан под тачком 2.2, којим је захтевао да понуђач располаже (власништво, закуп, лизинг) једним теретним возилом носивости најмање 7 тона.

По спроведеном поступку стручне оцене понуда, Стручни тим је констатовао следеће:

- **Прихватљива** понуда је понуда понуђача Предузеће за производњу, промет и услуге „Агро-Хемик“ д.о.о. Љиг, као носилац посла који наступа заједнички са чланом конзорцијума ПУПД „Јањушевић“ д.о.о. из Прибоја, са понуђеном ценом од 93.998.232,00 динара без ПДВ-а, односно 103.398.055,20 динара са ПДВ-ом;

- **Неприхватљива** понуда је понуда понуђача Саобраћајно предузеће „Ластра“ д.о.о. из Лазаревца, са понуђеном ценом од 87.690.546,00 динара без ПДВ-а, односно 96.459.600,60 динара са ПДВ-ом;

У поступку поновне стручне оцене понуда, понуда понуђача „Банбус“ д.о.о. из Обреновца није разматрана, обзиром да је раније, од стране стручног тима, оцењена као неприхватљива, што је Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки потврдила свим Решењем бр. 4-00-433/2020 од 03.07.2020. године, којим је одбијен захтев за заштиту права подносиоца захтева „Банбус“ д.о.о. из Обреновца, као неоснован.

На основу Извештаја Стручног тима 02 бр. 453-179/2019 од 24.08.2020. године, а у складу са чланом 40. став 1. и чланом 42. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС“, бр. 88/2011, 15/2016 и 104/2016), те чланом 108. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/2012, 68/2015 и 91/2019), одлучено је као у диспозитиву ове Одлуке.

**ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:** Против ове Одлуке може се поднети захтев за заштиту права у року од 15 дана од дана пријема Одлуке од стране понуђача. Захтев за заштиту права подноси се Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних

набавки, а примерак предаје Наручиоцу, непосредно или поштом препоручено са повратницом. Захтев за заштиту права мора да садржи податке прописане чланом 151. став 1. Закона о јавним набавкама. Уплату таксе из члана 156. став 1. тачка 3. Закона о јавним набавкама, у износу од 120.000,00 динара, извршити на рачун бр. 840-742221843-57, шифра плаћања 153, модел 97, позив на број 50-061, Републичка административна такса са назнаком ЈН број 453-179/2019, корисник: Буџет Републике Србије.



ПРЕДСЕДНИК  
ОПШТИНЕ ЛЈИГ

*В. Шиљевић*  
Веселин Шиљевић