

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА ЉИГ
СКУПШТИНА ОПШТИНЕ ЉИГ
01 Број: 06-3/20-1
22.02.2020.године,
Љ И Г

На основу члана 108. став 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/2012, 68/2015, 91/2019), члана 40. став 1. и члана 42. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС“, бр. 88/2011, 15/2016 и 104/2016), члана 40. став 1. тачка 39. Статута Општине Љиг („Службени гласник општине Љиг“, бр. 4/2019), Одлуке о усвајању концесионог акта за поверавање обављања делатности градско-приградског превоза путника на територији Општине Љиг, 01 бр. 06-34/19-4 од 01.10.2019. године, у поступку јавне набавке - поступајавно-приватног партнерства са елементима концесије - поверавање обављања делатности градско-приградског превоза путника у друмском саобраћају на територији општине Љиг и на основу Извештаја Стручног тима 02 бр. 453-179/2019 од 30.12.2019. године, Скупштина општине Љиг, на седници одржаној 22.02.2020. године, доноси

О Д Л У К У **О додели уговора**

Члан 1.

Овом одлуком врши се избор најповољније понуде за поверавање обављања делатности градско-приградског превоза путника у друмском саобраћају на територији општине Љиг, након спроведеног отвореног поступка јавне набавке у складу са Законом о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС“, бр. 88/2011, 15/2016 и 104/2016) и применом критеријума најнижа понуђена цена, уговор се додељује понуђачу:

Саобраћајно предузеће „Ластра“ д.о.о. из Лазаревца, ул. Владике Николаја Велимировића бр. 12.

Члан 2.

Процењена вредност јавне набавке је 101.272.000,55 динара без ПДВ-а за период од 5 година. Средства за обављање градског и приградског превоза путника у друмском саобраћају на територији општине Љиг, обезбеђују из ценеуслуге и из буџета општине, с тим што ће Скупштина општине утврдити категорије лица која ће остварити право на повдашћену возњу.

Члан 3.

Позив за подношење понуда наручилац је објавио у „Службеном гласнику РС“, бр. 73 од 11.10.2019. године, дневним новинама „Дневни телеграф“, званичном сајту општине Љиг и на Порталу јавних набавки дана 11.10.2019. године. Конкурсна документација је постављена на Порталу јавних набавки, као и интернет страници општине Љиг истовремено када и позив за подношење понуда.

Члан 4.

Понуђач је у обавези да врши свакодневни превоз путника на територији општине Љиг према режиму превоза, односно линијама, како је дато у конкурсној документацији и према понуди изабраног понуђача.

Члан 5.

Рок трајања концесије - поверавања обављања делатности градско-приградског превоза путника у друмском саобраћају на територији општине Љиг је 5 година, почев од дана потписивања уговора.

Члан 6.

У отвореном поступку јавне набавке у поступку јавно-приватног партнерства са елементима концесије- поверавање обављања делатности градско-приградског превоза путника у друмском саобраћају на територији општине Љиг, пристигле су 3 понуде.

Поступак отварања понуда спроведен је 20.12.2019. године, о чему је сачињен записник 02 бр. 453-179/2019.

Критеријум за избор понуде је „најнижа понуђена цена“.

Члан 7.

На основу стручне оцене понуда и Извештаја наручиоцу, утврђено је да је прихватљива и најповољнија понуда Саобраћајног предузећа „Ластра“ д.о.о. из Лазаревца.

Према понуди, цена по пређеном километру за минибус износи 69,00 динара без ПДВ-а, односно 75,90 динара са ПДВ-ом.

Цена по пређеном километру за аутобус износи 99,00 динара без ПДВ-а, односно 108,90 динара са ПДВ-ом.

Укупна цена за период од 5 година је 87.690.546,00 динара без ПДВ-а, односно 96.459.600,60 динара са ПДВ-ом.

Члан 8.

У складу са Одлуком о усвајању концесионог акта за поверавање обављања делатности градско-приградског превоза путника на територији Општине Љиг, 01 бр. 06-34/19-4 од 01.10.2019. године, концесија се даје без накнаде.

Члан 9.

Давалац концесије не може закључити уговор о концесији пре истека рока мировања, који износи 15 дана од дана достављања Одлуке о избору најповољније понуде сваком понуђачу. По истеку рока мировања, изабрани понуђач мора потписати јавни уговор у року од 8 дана од дана добијања сагласности на јавни уговор, уколико захтев за заштиту права није поднет. Ако је захтевом за заштиту права покренут поступак правне заштите, јавни уговор о концесији може се закључити по доношењу одлуке о одбијању, односно одбацивању захтева за заштиту права, у складу са законом којим се уређују јавне набавке. По доношењу наведених одлука изабрани понуђач мора потписати јавни уговор у року од 8 дана од дана позивања од стране наручиоца. Уколико изабрани понуђач одбије да потпише уговор, на потписивање уговора, у року од 8 дана, биће позван следећи понуђач чија је понуда прихватљива и благовремена, уз обавезу продужења рока обавезности понуде и рока банкарске гаранције за озбиљност понуде.

Члан 10.

Одлуку објавити на Порталу јавних набавки, званичном сајту општине Љиг и „Службеном гласнику општине Љиг“.

Образложење

Одлуком 02 бр. 453-179/2019 од 11.10.2019. године, покренут је поступак јавне набавке – поверавање обављања делатности градско-приградског превоза путника у друмском саобраћају на територији општине Љиг. Позив за подношење понуда објављен је у „Службеном гласнику РС“, бр. 73 од 11.10.2019. године, дневним новинама „Дневни телеграф“, званичном сајту општине Љиг и на Порталу јавних набавки дана 11.10.2019. године. Конкурсна документација је постављена на Порталу јавних набавки, као и интернет страници општине Љиг, истовремено када и позив за подношење понуда.

Рок за подношење понуда био је до 20.12.2019 године до 10,00 сати. Јавно отварање понуда заказано је за исти дан за 10,30 сати.

Поступак јавног отварања понуда спровео је Стручни тим образован Одлуком Скупштине општине Љиг, 01 број: 06-43/18-4 од 28.12.2018. године, у саставу: Милан Јанићијевић, дипл.правник, као председник, Ната Јовчић, дипл.правник, као члан, Слађана Степановић, дипл.правник, као члан, Љубивоје Вујић, дипл.економиста, као члан, Зоран Илић, дипл.инж.саобраћаја, као члан и Славица Матијевић, дипл.економиста, као члан, у присуству овлашћених представника понуђача.

О поступку јавног отварања понуда сачињен је записник.

Наручилац је благовремено, до 20.12.2019. године, до 10,00 часова, примио 3 понуде и то према редоследу пријема:

Понуда понуђача 453-179-1 "Агро-Хемик" д.о.о. Љиг.....	20.12.2019. године у 09,44
Понуда понуђача 453-179-2 "Ластра" д.о.о. Лазаревац.....	20.12.2019. године у 09,46
Понуда понуђача 453-179-3 "Банбус" д.о.о. Обреновац.....	20.12.2019. године у 09,55
Неблаговремена понуда:нема	

Стручни тим је спровео поступак прегледа и стручне оцене понуда, о чему је сачињен Записник о стручној оцени понуда од 24.12.2019. године.

У поступку прегледа понуда Комисија је констатовала следеће:

Да је наручилац конкурсном документацијом утврдио обавезне, додатне и посебне услове за учешће у поступку јавне набавке, и то:

❖ Обавезни услови:

Право на учешће у поступку има понуђач-привредно* друштво или друго правно лице регистровано за обављање линијског превоза, ако испуњава **обавезне услове** за учешће у поступку дефинисане чланом 75. ЗЈН, и то:

1) Да је регистрован код надлежног органа, односно уписан у одговарајући регистар (чл. 75.ст. 1.тач. 1)ЗЈН);

Доказ: Извод из регистра Агенције за привредне регистре, односно извод из регистра надлежног Привредног суда.

2) Да он и његов законски заступник није осуђиван за неко од кривичних дела као члан организоване криминалне групе, да није осуђиван за кривична дела против привреде, кривична дела против животне средине, кривично дело примања или давања мита, кривично дело преваре (чл. 75.ст. 1.тач. 2)ЗЈН);

Доказ: Правна лица: 1) Извод из казнене евиденције, односно уверење основног суда на чијем подручју се налази седиште домаћег правног лица, односно седиште представништва или огранка страног правног лица, којим се потврђује да правно лице није осуђивано за кривична дела против привреде, кривична дела против животне средине, кривично дело примања или давања мита, кривично дело преваре; 2) Извод из казнене евиденције Посебног одељења за организовани криминал Вишег суда

у Београду, којим се потврђује да правно лице није осуђивано за неко од кривичних дела организованог криминала; 3) Извод из казнене евиденције, односно уверење надлежне полицијске управе МУП-а, којим се потврђује да законски заступник понуђача није осуђиван за кривична дела против привреде, кривична дела против животне средине, кривично дело примања или давања мита, кривично дело преваре и неко од кривичних дела организованог криминала (захтев се може поднети према месту рођења или према месту пребивалишта законског заступника). Уколико понуђач има више законских заступника дужан је да достави доказ за сваког од њих.

Доказ не може бити старији од два месеца пре отварања понуда.

3) Да је измирио доспеле порезе, доприносе и друге јавне дажбине у складу са прописима Републике Србије или стране државе када има седиште на њеној територији (чл. 75.ст. 1.тач. 4)ЗЈН);

Доказ: Уверење Пореске управе Министарства финансија да је измирио доспеле порезе и доприносе и уверење надлежне управе локалне самоуправе да је измирио обавезе по основу изворних локалних јавних прихода или потврду Агенције за приватизацију да се понуђач налази у поступку приватизације.

Доказ не може бити старији од два месеца пре отварања понуда.

4) Понуђач је дужан да при састављању понуде изричито наведе да је поштовао обавезе које произлазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине, као и да нема забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде (чл. 75.ст. 2.ЗЈН);

Доказ:Изјава која мора да буде потписана од стране овлашћеног лица понуђача .

5) Да има важећу дозволу(решење) за обављање линијског превоза путника;

Доказ: Важеће решење Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре испуњавању услова за обављање линијског превоза путника.

❖ Додатни услови:

1) Додатни услов у погледу испуњења пословног капацитета:

1.1. Да има најмање 5 година искуства (2014, 2015, 2016, 2017 и 2018) у обављању линијског превоза путника у градском и приградском превозу на територији Републике Србије;

Доказ:Оверене копије уговора за протеклих 5 година рачунајући уназад до дана објављивања јавног позива.

2)Додатни услов у погледу испуњења техничког капацитета:

2.1. Да поседује минимално 8 возила врсте М3 (аутобус) и минимално 4 возила М2 (мини бус) у власништву, по основу уговора о закупу или по основу уговора о лизингу који мора важити још најмање месец дана по истеку периода на који се уговор о концесији закључује;

Доказ:Оверене фотокопије саобраћајних дозвола, очитане саобраћајне дозволе или оверене фотокопије уговора о закупу или уговора о лизингу(за возила узета у закуп или лизинг).

2.2. Да понуђач располаже (власништво, закуп, лизинг) једним сервисним возиломпремљеним за интервенције на терену (комби, пик-ап и сл.) и једним теретним возилом носивости најмање 7 тона,за које уговор мора важити још најмање месец дана по истеку периода на који се уговор о концесији закључује;

Доказ: оверена фотокопија саобраћајне дозволе, очитана саобраћајна дозвола или оверена фотокопија уговора о закупу или уговора о лизингу(за возило узето у закуп или лизинг).

2.3.Да има простор за паркирање возила на територији општине Љиг;

Доказ: Лист непокретности не старији од шест месеци, који гласи на понуђача и којим се доказује власништво над простором за паркирање, или оверен уговор о закупу простора који мора важити још најмање месец дана по истеку периода на који се уговор о концесији закључује.

2.4. Да има сервисну радионицу за одржавање возила на територији општине Љиг;

Доказ: Лист непокретности не старији од шест месеци, који гласи на понуђача и којим се доказује власништво над сервисном радионицом, или оверен уговор о закупу сервисне радионице који мора важити још најмање месец дана по истеку периода на који се уговор о концесији закључује.

3)Додатни услов у погледу испуњења кадровског капацитета:

3.1) Да понуђач има најмање 12 запослених радника-возача аутобуса (на неодређено или одређено време, у складу са Законом);

Доказ: Уговори о радном ангажовању, М обрасци.

❖ Посебни услови:

Посебни услови се потврђују изјавама понуђача у поступку избора и то:

- да је спреман да обезбеди и већи број резервних возила од минимално прописаних по пакетима у случају пада техничке исправности из било ког разлога,
- да ће обезбедити минималан број запослених по возилу потребан за обављање превоза у складу са одредбама закона везаних за радно време возног особља, за редовно техничко одржавање и поправку возила,
- да ће обнављати возни парк и одржавати старосну структуру у складу са поднетом пријавом,
- да ће возила са којим конкуришу за рад на линијама градског и приградског превоза на територији општине Љиг задовољавати услове у складу са одредбама:
 - Закона о безбедности саобраћаја на путевима, посебно у погледу техничке исправности, техничких прегледа, регистрације и другог,
 - Закона о превозу путника у друмском саобраћају, у погледу прописаних услова за градске и приградске аутобусе,
 - Правилника о подели моторних и прикључних возила и техничким условима за возила у саобраћају на путевима, техничким нормативима, стандардима донетим на основу Закона о стандардизацији и прописима о хомологацији појединих уређаја и опреме на возилима,
 - Одлуке о јавном превозу путника на територији општине Љиг и других прописа који регулишу ову материју и
 - Општих услова за рад на линијама јавног градског и приградског превоза путника у Љигу, техничком и естетском прегледу која је саставни део Конкурсне документације.

Као средство обезбеђења наручилац је тражио:

1. Банкарску гаранцију за озбиљност понуде

Понуђач, односно конзорцијум, уз понуду прилаже и оригиналну банкарску гаранцију за озбиљност понуде у износу од 2,5% укупно процењене вредности концесије без ПДВ-а, издату од стране пословне банке, као средство финансијског обезбеђења за озбиљност понуде. Банкарска гаранција за озбиљност понуде мора бити безусловна, неопозива, наплатива на први позив и без права на приговор и мора имати исправно попуњен рок, износ и месну надлежност и не може садржати додатне услове, са роком важности до 30 дана дужи од јавног отварања понуда.

Банкарска гаранција за озбиљност понуде ће бити реализована ако понуђач, односно конзорцијум, након истека рока за подношење понуда повуче, опозове или измени своју понуду, или у случају одустајања од закључења уговора.

Банкарска гаранција за озбиљност понуде биће враћена у року од 10 дана од дана закључења уговора, или по правоснажности одлуке о поништају поступка концесије.

2. Писмо о намерама за издавање банкарске гаранције за добро извршење посла

Понуђач, односно конзорцијум, уз понуду прилаже и оригинално писмо о намерама за издавање банкарске гаранције за добро извршење посла у износу од 2,5% укупно процењене вредности концесије без ПДВ-а, издато од стране пословне банке. У писму о намерама треба бити наведено да ће банкарска гаранција за добро извршење посла бити безусловна, неопозива, наплатива на први позив и без права на приговор и да мора имати исправно попуњен рок, износ и месну надлежност и не може садржати додатне услове, краће рокове од оних које је одредио наручилац, мањи износ од наведеног, промењену месну надлежност за решавање спорова одређену у моделу Уговора, нити услове везане за пословну политику банака. У писму о намерама треба стајати да је рок важења банкарске гаранције 30 дана дужи од дана истека уговореног рока за испуњење уговорне обавезе. Изабрани понуђач је дужан да достави банкарску гаранцију за добро извршење посла у моменту закључења уговора. У случају да пословна политика банке не дозвољава издавање гаранције на 5 година, достављена банкарска гаранција на краћи рок обавезује превозника да одмах по истеку рока на који важи преда нову банкарску гаранцију, на исти

износ и са истим елементима наведеним у конкурсној документацији и у уговору, под последицама пропустања.

У поступку јавног отварања, а потом прегледа и оцене понуда Стручни тим је утврдио следеће:

Понуда понуђача „Агро-Хемик“ д.о.о. ул. Равногорска бр. 10, Љиг, дата је под следећим условима:

Заједнички са: „Јањушевић“ д.о.о. Прибој
Укупна цена без ПДВ-а: **93.998.232,00** динара
Укупна цена са ПДВ-ом: **103.398.055,20** динара
Процент који се поверава подизвођачу: /
Начин плаћања: у року од 45 дана од дана пријема фактуре.
Рок важења понуде: 60 дана од дана отварања понуда
Период на који се уговор закључује: 5 година

Прегледом документације приложене уз понуду у поступку стручне оцене понуда, Стручни тим је констатовао да је понуђач доставио доказе о испуњењу обавезних и додатних услова тражених конкурсном документацијом. После отварања понуда и прегледа истих, од понуђача је тражено појашњење у смислу да достави правни основ пословног односа између физичког лица које је уписано као власник парцела и правног лица са којим је закључен уговор о закупу, одн. којим је правним послом, у складу са позитивним прописима, физичко лице као власник кат. парцела, ставило исте на располагање правном лицу (закуподавцу), на основу чега је он закључио уговор о закупу. Потребно је такође појаснити на којој се кат. парцели налази простор за паркирање возила. Рок за достављање траженог појашњења био је пет дана од дана пријема захтева. Понуђач је у остављеном року доставио тражено појашњење. Доставио је као доказ на основу чега је предузете „Див-Комерц“ д.о.о. са седиштем у Љигу, дало у закуп сервисну радионицу и простор за паркирање, Уговор о закупу паркинг простора, закључен 07.08.2019. године између Дарка Васиљковића из Љига (закуподавац), као власника кат. парцеле број 623/17 КО Моравци, на којој се налази паркинг простор и „Див-комерц“ д.о.о. (закупац). Трајање закупа по овом Уговору је до 07.08.2025. године. Такође је достављен Уговор о закупу сервисне радионице која се налази на кат. парцели број 623/17 КО Моравци, закључен 07.08.2019. године између Дарка Васиљковића из Љига (закуподавац), као власника сервисне радионице и „Див-комерц“ д.о.о. из Љига (закупац). Стручни тим је дана 27.12.2019. године извршио обилазак локације где се налази сервисна радионица, при чему је констатовано да сервисна радионица задовољава у том смислу што се у истој може вршити одржавање аутобуса и минибуса. Стручни тим је прихватио достављено изјашњење и констатовао да је понуда прихватљива.

Понуда понуђача „Ластра“ д.о.о. ул. Владике Николаја Велимировића бр.12, Лазаревац, дата је под следећим условима:

Самостално
Укупна цена без ПДВ-а: **87.690.546,00** динара
Укупна цена са ПДВ-ом: **96.459.600,60** динара
Процент који се поверава подизвођачу: /
Начин плаћања: у року од 45 дана од дана пријема фактуре
Рок важења понуде: 60 дана од дана отварања понуда
Период на који се закључује уговор: 5 година

Прегледом документације приложене уз понуду у поступку стручне оцене понуда, Стручни тим је констатовао да је понуђач доставио доказе о испуњењу обавезних и додатних услова тражених конкурсном документацијом. После отварања понуда и прегледа истих, од понуђача је тражено појашњење у смислу да достави правни основ пословног односа између физичког лица које је уписано као власник парцела и правног лица са којим је закључен уговор о закупу, одн. којим је правним послом, у складу са позитивним прописима, физичко лице као власник кат. парцела, ставило исте на располагање правном лицу (закуподавцу), на основу чега је он закључио уговор о закупу. Рок за достављање

траженог појашњења био је пет дана од дана пријема захтева. Понуђач је у остављеном року доставио затражено појашњење. Доставио је као доказ на основу чега је предузеће „Ауто-кућа РД“ д.о.о. са седиштем у Љигу дало у закуп сервисну радионицу и простор за паркирање, Уговор о коришћењу кат.парцеле број 748/3 КО Бранчић, као паркинг простора, закључен 15.01.2012. године између Радована Данојлића (даваоца), као власника кат. парцеле и „Ауто-куће РД“ д.о.о. (корисник). Уговор је закључен на неодређено време. Такође је достављен Уговор о коришћењу пословног простора (сервисне радионице) који се налази на кат. парцели број 2660/6 КО Љиг, закључен 01.01.2012. године између Радована Данојлића (даваоца), као власника пословног простора и „Ауто-куће РД“ д.о.о. Стручни тим је дана 27.12.2019. године извршио обилазак локације где се налази сервисна радионица, при чему је стручно лице констатовало да сервисна радионица задовољава у том смислу што се у истој може вршити одржавање аутобуса и минибуса. Стручни тим је прихватио достављено изјашњење и констатовао да је понуда прихватљива.

Понуда понуђача „Банбус“ д.о.о. ул. Четврта бр. 21, Обреновац, дата је под следећим условима:

Самостално

Укупна цена без ПДВ-а: **101.028.210,00** динара

Укупна цена са ПДВ-ом: **111.131.031,00** динара

Процент који се поверава подизвођачу: /

Начин плаћања: у року од 45 дана од дана пријема фактуре.

Рок важења понуде: 65 дана од дана отварања понуда

Период на који се закључује уговор: 5 година

Прегледом документације приложене уз понуду у поступку стручне оцене понуда, Стручни тим је констатовао да је понуђач доставио доказе о испуњењу обавезних и додатних услова тражених конкурсном документацијом. Од издаваоца Писма о намерама, од Banca Intesa тражено је да се у остављеном року изјасни који је рок важења банкарске гаранције, која ће бити издата у случају да са понуђачем на кога гласи Писмо о намерама, буде закључен уговор. Банка је у остављеном року доставила изјашњење у коме наводи да није у могућности да се изјасни о року гаранције, јер ће издавање гаранције у траженом износу и траженом року бити предмет посебне одлуке надлежног тела банке, тек након добијања посла и достављања потписаног уговора. Стручни тим је дана 27.12.2019. године извршио обилазак локације где се налази сервисна радионица, при чему је констатовано да сервисна радионица задовољава у том смислу што се у истој може вршити одржавање аутобуса и минибуса. Писмо о намерама банке да ће издати банкарску гаранцију за добро извршење посла није издато у складу са захтевима из конкурсне документације, обзиром да у истом није назначен рок важења банкарске гаранције, а по захтеву наручиоца пословна банка се није изјаснила о року важења исте, те је из тог разлога Стручни тим констатовао да је понуда наведеног понуђача неприхватљива.

На основу извештаја Стручног тима, а у складу са чланом 40. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама („Службени гласник РС“, бр. 88/2011, 15/2016 и 104/2016) и члана 108. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/2012, 68/2015 и 91/2019), одлучено је као у диспозитиву ове Одлуке.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ: Против ове Одлуке може се поднети захтев за заштиту права у року од 15 дана од дана пријема Одлуке од стране понуђача. Захтев за заштиту права подноси се Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки, а примерак предаје Наручиоцу, непосредно или поштом препоручено са повратницом. Захтев за заштиту права мора да садржи податке прописане чланом 151. став 1. Закона о јавним набавкама. Уплату таксе из члана 156. став 1. тачка 3. Закона о јавним набавкама, у износу од 120.000,00 динара, извршити на рачун бр. 840-742221843-57, шифра плаћања 153, модел 97, позив на број 50-061, Републичка административна такса са знаком ЈН број 453-179/2019, корисник: Буџет Републике Србије.



ПРЕДСЕДНИК

Горан Миловановић